D. FERNANDO PRADO AYUSO, CMF
POR LA GRACIA DE DIOS Y DE LA SANTA SEDE APOSTÓLICA,
OBISPO DE SAN SEBASTIÁN

En la tradición multisecular del derecho canónico las personas jurídicas han sido reconocidas como destinatarias de normas penales y responsables de manera directa por hechos ilícitos de sus representantes en el ejercicio de sus funciones en el marco de sus fines institucionales.

Desde hace algunos años, los ordenamientos jurídicos de diversos países han comenzado a regular la responsabilidad penal de las personas jurídicas. La condición canónica de la persona jurídica no impide que sea destinataria de la legislación del Estado cuando desarrolle actividades —más allá de sus funciones eclesiales propias— sujetas al ordenamiento secular.

En el caso de la Iglesia, la Asamblea Plenaria de noviembre de 2022, aprobó el sistema de *compliance* para la Conferencia Episcopal Española, un manual de cumplimiento normativo y buenas prácticas adaptado a la naturaleza e identidad de la Conferencia Episcopal Española.

La eventual aplicación de ese régimen penal del Estado hace aconsejable adoptar en sede canónica —en este caso en el seno de la Diócesis de San Sebastián— determinadas cautelas, que den lugar a medidas análogas a lo que en el derecho del Estado suele denominarse «sistemas de cumplimiento normativo». Téngase en cuenta, sin embargo, que tales medidas no inciden sobre un vacío normativo introduciendo una radical novedad regulatoria, sino que están destinadas a hacerse efectivas en el marco de un cuerpo propio de normas jurídicas canónicas, que configuran un completo y coherente régimen de gobierno de las entidades eclesiales.

Un elemento clave de todo buen gobierno es controlar el riesgo legal y más concretamente, el riesgo penal.

En consonancia con lo anterior, las medidas que pueda adoptar la Diócesis de San Sebastián, tendentes a garantizar los derechos de todas las personas en el ámbito eclesial y a prevenir las consecuencias de eventuales ilícitos penales, buscan radicarse en su propia cultura ética y jurídica eclesial y en el respeto al derecho del Estado —allí donde se hace presente como elemento regulador de ciertas actividades de la Iglesia—. El régimen resultante es, en todo caso, perfectamente compatible con las normas estatales —artículos 31 bis y 129, preceptos ambos del Código Penal—, así como con otras disposiciones, como la Circular 1/2016 de la Fiscalía General del Estado, y con los estándares de la UNE 19601 sobre Sistemas de Gestión de Compliance Penal, y la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción.

Así pues, en virtud de lo expuesto,

## DECRETO

La constitución en la Diócesis de San Sebastián del **Órgano Interno de Cumplimiento Normativo** con la finalidad de poner en marcha y supervisar el funcionamiento y observancia del sistema de cumplimiento normativo de la Diócesis de San Sebastián, y alineado a los dictados de los artículos 31 bis y 129, preceptos ambos del Código Penal español.

Serán sus **funciones**:

1. Impulsar y supervisar la aplicación del sistema de cumplimiento normativo penal en los distintos ámbitos de la organización.
2. Contribuir a la identificación de las obligaciones de cumplimiento normativo penal y colaborar para que esas obligaciones se traduzcan en políticas, procedimientos y procesos viables, colaborando para que, si es el caso, se integren en las ya existentes.
3. Proporcionar asesoramiento a la organización en materias relacionadas con el cumplimiento normativo penal.
4. Asegurarse de que se proporcione apoyo formativo a los miembros de la organización en materia de cumplimiento normativo penal.
5. Promover la inclusión de las responsabilidades de cumplimiento normativo penal en las descripciones de puestos de trabajo y en los procesos de gestión del desempeño de los miembros de la organización.
6. Poner en marcha un sistema de información y documentación de cumplimiento normativo penal.
7. Adoptar y aplicar procesos para gestionar la información, tales como las reclamaciones y/o comentarios recibidos de líneas directas, el canal del informante u otros mecanismos establecidos al efecto.
8. Establecer indicadores de cumplimiento normativo penal y medir su desempeño para identificar la necesidad de acciones correctivas.
9. Identificar y gestionar los riesgos penales, incluidos los relacionados con los socios y colaboradores.
10. Asegurar que el sistema de gestión de cumplimiento normativo penal se revise periódicamente.
11. Asegurar que se proporcione a los empleados y empleadas acceso a los recursos del sistema.
12. Informar al órgano de gobierno sobre los resultados derivados de la aplicación del sistema de cumplimiento normativo penal periódicamente.

Estará **compuesto** por D. Mikel ARANGUREN ZUBIALQUI, vicario general, D. Pablo ORMAZABAL ALBISTUR, miembro del Tribunal Eclesiástico, D. Miguel ARAGÓN CASTIELLA, abogado, Dña. Luzia ALBERRO GOIKOETXEA, canciller y secretaria general. Ejerciendo las labores de secretaría de dicho órgano Dña. Luzia ALBERRO GOIKOETXEA.

Al concluir el próximo curso 2025-2026 se **evaluará** su funcionamiento y composición, en orden a introducir las mejoras necesarias.

Publíquese este decreto en el Boletín Oficial del Obispado.

Dado en San Sebastián, a 16 de marzo de 2026

✠ **Fernando Prado Ayuso, CMF**
*Obispo de San Sebastián*

Por mandato de S. E. Rvdma.

**Luzia Alberro Goikoetxea**
*Canciller y secretaria general*

IN CORDE MATRIS

FERNANDO PRADO AYUSO, CMF, JAUNAK
JAINKOARI ETA APOSTOLU AULKI SANTUARI ESKER,
DONOSTIAKO GOTZAINA NAIZEN HONEK

Zuzenbide kanonikoaren tradizio multisekularrean, zigor arauen hartzaile eta erantzule zuzentzat hartu dira pertsona juridikoak, beren helburu instituzionalen esparruan beren eginkizunak betetzean izandako legez kanpoko egitateengatik.

Duela urte batzuetatik hona, hainbat herrialdetako ordenamendu juridikoak pertsona juridikoen erantzukizun penala arautzen hasi dira. Pertsona juridikoaren izaera kanonikoak ez du eragozten Estatuko legeriaren hartzaile izatea, bere eliza funtzioetatik haratago ordenamendu sekularraren mendeko jarduerak garatzen dituenean.

Elizaren kasuan, 2022ko azaroko Osoko Bilkurak *compliance* sistema onartu zuen Espainiako Gotzainen Batzarrerako: Espainiako Gotzainen Batzarraren izaera eta nortasunera egokitutako araudia eta jardunbide egokiak betetzeko eskuliburua.

Estatuko zigor-araubide hori aplikagarri denez, gomendagarria da egoitza kanonikoan —kasu honetan, Donostiako Elizbarrutiaren barruan— neurri jakin batzuk hartzea, Estatuko zuzenbidean «arauak betetzeko sistema» esaten zaionaren antzeko neurriak hartzeko. Kontuan izan behar da, hala ere, neurri horiek ez dutela eraginik arau-hutsune batean, eta ez dutela erabateko erregulazio-berrikuntza sartzen; aitzitik, arau juridiko kanonikoen multzo propioaren esparruan gauzatzeko dira neurri horiek, arau juridiko kanonikoek eliza-erakundeen gobernu-araubide osoa eta koherentea eratzen baitute.

Gobernu on ororen funtsezko elementuetako bat arrisku legala kontrolatzea da, eta, zehazkiago, arrisku penala.

Aurrekoarekin bat etorriz, Donostiako Elizbarrutiak eliza eremuan pertsona guztien eskubideak bermatzeko eta balizko arau-hauste penalen ondorioak prebenitzeko har ditzakeen neurriek elizak berezkoa duen kultura etiko eta juridikoan eta Estatuaren zuzenbidezko errespetuan kokatzea bilatzen dute, Elizaren zenbait jardueraren elementu arautzaile gisa agertzen denean. Nolanahi ere, aterako den araubidea guztiz bateragarria da Estatuko arauekin —31 bis eta 129. artikuluak, Zigor Kodeko arauak biak ere—, beste xedapen batzuekin, hala nola Estatuko Fiskaltza Nagusiaren 1/2016 Zirkularrarekin, Compliance Penala Kudeatzeko Sistemei buruzko UNE 19601eko estandarrekin eta arau hausteei eta ustelkeriaren aurkako borrokari buruzko informazioa ematen duten pertsonak babesteko otsailaren 20ko 2/2023 Legearekin.

Horiek horrela, azaldutakoa aintzat hartuta, honako

## DEKRETUA EMATEN DUT

Donostiako Elizbarrutian **Arauak Betetzeko Barne Organoa** eratzen duena. Donostiako Elizbarrutiaren funtzionamendua eta araudi-betetzea abian jartzea eta gainbegiratzea edukiko du xede, Espainiako Zigor Kodeko 31 bis eta 129. artikuluetako aginduekin bat etorriz.

Honako **funtzio** hauek edukiko ditu:

1. Erakundearen esparru guztietan zigor-arloko arauak betetzeko sistemaren aplikazioa bultzatzea eta gainbegiratzea.
2. Zigor-arloko arauak betetzeko betebeharrak identifikatzen laguntzea eta betebehar horiek politika, prozedura eta prozesu bideragarri bihur daitezen laguntzea, hala badagokio lehendik daudenetan txerta daitezen.
3. Erakundeari aholkularitza ematea zigor-arloko araudia betetzearekin lotutako gaietan.
4. Erakundeko kideei zigor-arloko araudia betetzearen inguruko prestakuntza-laguntza ematen zaiela ziurtatzea.
5. Zigor-arloko arauak betetzeko erantzukizunak lanpostuen deskribapenetan eta erakundeko kideen jarduna kudeatzeko prozesuetan sar daitezen sustatzea.
6. Zigor-arloko araudia betetzeko informazio- eta dokumentazio-sistema bat abian jartzea.
7. Informazioa kudeatzeko prozesuak ezartzea eta aplikatzea, hala nola zuzeneko lerroetatik, informatzailearen kanaletik edo horretarako ezarritako beste mekanismo batzuetatik jasotako erreklamazioak eta/edo komentarioak.
8. Zigor-arloko arauak betetzeari buruzko adierazleak ezartzea eta horien jarduna neurtzea, ekintza zuzentzaileen beharra identifikatzeko.
9. Zigor-arloko arriskuak identifikatzea eta kudeatzea, bazkideekin eta kolaboratzaileekin lotutakoak barne.
10. Zigor-arloko arauak betetzeko kudeaketa-sistema aldizka berrikusten dela ziurtatzea.
11. Langileei sistemaren baliabideetarako sarbidea ematen zaiela ziurtatzea.
12. Aldian-aldian gobernu-organoari araudia betetzeko sistema aplikatzearen ondoriozko emaitzen berri ematea.

Honako hauek **osatuko** dute: bikario nagusi den Mikel ARANGUREN ZUBIALQUI jaunak; Eliz auzitegiko kide den Pablo ORMAZABAL ALBISTUR jaunak; abokatu Miguel ARAGÓN CASTIELLA jaunak; kantziler eta idazkari orokor den Luzia ALBERRO GOIKOETXEA andreak. Idazkari-lanak Luzia ALBERRO GOIKOETXEA andreak egingo ditu.

2025-2026 ikasturtea amaitzean, funtzionamendua eta osaera **ebaluatuko** dira, behar diren hobekuntzak egiteko.

Argitara bedi dekretu hau Gotzaindegiko Aldizkari Nagusian.

Donostian emana, 2026ko martxoaren 16an

✠ **Fernando Prado Ayuso, CMF**
*Donostiako gotzaina*

Gotzain jaunaren aginduz

**Luzia Alberro Goikoetxea**
*Kantziler eta idazkari orokorra*